



Доклад о деятельности Департамента Росгидромета по ЦФО за 2017 год

В соответствии с Положением о Департаменте Росгидромета по ЦФО, утвержденного приказом Росгидромета от 11.03.2013 № 109 в 2017 году Департамент осуществлял следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;
 - контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований, правил и норм выполнения работ при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;
 - выявление физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) и деятельность по выполнению работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления без лицензии и принятие мер по недопущению и (или) пресечению их незаконной деятельности;
 - контроль за соблюдением установленных ограничений хозяйственной деятельности в пределах охранных зон стационарных пунктов наблюдений, входящих в государственную наблюдательную сеть;
 - согласование проектов нормативов допустимого сброса веществ в водные объекты;
 - на основании нормативных правовых актов Минприроды России и Росгидромета осуществляет ведомственный контроль за деятельностью учреждений, подведомственных Росгидромету (далее - ведомственный контроль).
- Также на основании приказа Росгидромета от 10.07.2015 № 429 велась работа по согласованию заявлений органов исполнительной власти субъектов РФ с предложениями об определении границ зон затоплений.

1. Контрольно-надзорная деятельность.

В 2017 году, в соответствии с утверждённым планом Департаментом запланировано 12 проверок организаций имеющих лицензию Росгидромета (10 выездных, 2 документарные проверки), из них:

- 10 – лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях,
- 2 – государственный надзор за соблюдением правил и норм проведения

работ по активному воздействию на гидрометеорологические и другие геофизические процессы и явления.

Внеплановые проверки в 2017 году не проводились.

В рамках проведенных проверок Департаментом Росгидромета по ЦФО были выявлены следующие нарушения лицензиатами лицензионных требований и условий:

| Нарушения | Нормативно-правовые акты, устанавливающие обязательные требования |
|--|--|
| непринятие лицензиатом мер по переоформлению лицензии в связи с осуществлением лицензируемого вида деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии | <i>п. 1 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»</i> |
| непредставление лицензиатом информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении | <i>п.п. «в» п. 5 «Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях <...>», утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1216</i> |
| отсутствие у лицензиата работников для осуществления лицензируемого вида деятельности, имеющих профессиональное образование и стаж работы в соответствии с требованиями, установленными квалификационными характеристиками | <i>п.п. «б» п. 5 «Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях <...>», утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1216</i> |

Нарушения обязательных требований допущены лицензиатами, имеющими лицензию на деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях; по результатам проверок в рамках государственного надзора за проведением работ по активному воздействию нарушений не выявлено.

| | Деятельность в области гидрометеорологии <...> | Работы по активному воздействию <...> |
|---|--|---------------------------------------|
| Количество проведенных проверок (плановые/внеплановые) | 10/0 | 2/0 |
| Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые) | 5/0 | 0/0 |
| Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые) | 5/0 | 0/0 |
| Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений выданы предписания об устранении нарушений | 5/0 | 0/0 |
| Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые) | 3/0 | 0/0 |

| | | |
|---|--------------------|--------------------|
| Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые), в том числе: предупреждение/административный штраф | 3/0 0/3 | 0/0 0/0 |
| Начислено/взыскано штрафных санкций (тыс. руб.) | 25/20 | 0/0 |

Выявление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без лицензии:

В рамках реализации полномочий по выявлению физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и деятельность по выполнению работ по активному воздействию без лицензии и принятия мер по недопущению и (или) пресечению их незаконной деятельности Департаментом в отчетном периоде:

| 2017 | Выявлено | Возбуждено дел | Прекращено дел | Передано в суд | Вынесено решение | Назначено наказание |
|--------------|-----------|----------------|----------------|----------------|------------------|--------------------------|
| I кв. | 1 | 1 | – | 1 | 1 | 40,0 |
| II кв. | 3 | 3 | 2 | 1 | 1 | предупреждение |
| III кв. | 5 | 5 | 2 | 3 | 2 | 40,0 устное замечание |
| IV кв. | 11 | 10 | 7 | 4 | 3 | 40,0 42,0 40,0 |
| Итого | 20 | 19 | 11 | 9 | 7 | |

*1 отказ в возбуждении дела, 2 дела находятся в производстве суда

5 организаций, в отношении которых были возбуждены дела, получили лицензию.

В рамках реализации полномочий по контролю за соблюдением установленных ограничений хозяйственной деятельности в пределах охранных зон стационарных пунктов наблюдений, входящих в государственную наблюдательную сеть:

Выявлено нарушений – 2 (метеостанции Старожилово и Кашира).

Возбуждено дел об административном правонарушении – 2

Вынесено постановлений о назначении административного наказания – 3

Обжаловано вынесенных постановлений – 2

Привлечено лиц к административной ответственности – 1

В целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в целях предупреждения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований, в соответствии с Программой и Планом-графиком профилактических мероприятий, в 2017 году Департаментом ежеквартально проводились мероприятия, посвященные

публичным обсуждениям результатов правоприменительной практики Департамента за отчетный период с участием представителей подконтрольных субъектов (организаций-лицензиатов Росгидромета).

В ходе проведения обсуждений были затронуты вопросы проведения контрольно-надзорных мероприятий, рассмотрены типовые нарушения обязательных требований, а также меры административного воздействия и правовой ответственности за нарушения.

Специалистами отдела государственного контроля и надзора даны соответствующие разъяснения по поступившим вопросам и рекомендации по предотвращению нарушений.

Основные цели мероприятий – поддержание конструктивного диалога между лицензиатами и контрольно-надзорными органами по вопросам соблюдения установленных требований законодательства.

В целях профилактики нарушений Департаментом проводился мониторинг Реестра лицензиатов Росгидромета, по результатам которого выявлены:

- несоответствия сведений об адресе места нахождения лицензиата сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ;
- лицензиаты, прошедшие процедуру реорганизации юридического лица в форме преобразования;
- организации, прекратившие деятельность в качестве юридического лица.

Юридическим лицам направлены письма-уведомления о несоблюдении обязательных требований. В результате 5 лицензиатов переоформили лицензии.

Администрациям субъектов РФ (заказчикам по 44-ФЗ) направлялись письма с информацией из Обзора судебной практики применения законодательства РФ <...> (Президиум ВС, 28.06.2017, п. 7): если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности. Возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участников закупки.

Юридическим лицам, у которых, по сведениям ЕГРЮЛ, в качестве основного (дополнительного) вида деятельности указана деятельность, относящаяся к гидрометеорологии либо работы по активному воздействию, направлены письма с просьбой сообщить, какие работы в соответствующих областях они выполняют.

В 2017 году проводилась работа по рассмотрению и согласованию проектов нормативов допустимого сброса (НДС) веществ в водные объекты: всего было рассмотрено 496 проектов, из них согласовано 440 проектов, не согласовано 56 проектов.

В 2017 г. рассмотрено 28 заявлений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории ЦФО, с предложениями об определении границ зон затопления, из них согласованы проекты по 16 заявлениям, отклонены проекты по 12 заявлениям.

2. Работа с организациями Росгидромета, осуществляющими свою деятельность на территории ЦФО.

В соответствии с Планами контрольных мероприятий Росгидромета на 2017 год Департаментом проведено ведомственных проверок:

Плановых:

- 4 проверки ЦГМС (Калужский, Тверской, Липецкий, Орловский) - охранные зоны, наблюдательная сеть, кадровая работа);
- 2 проверки финансового контроля (Липецкий ЦГМС, ФГБУ «ИГКЭ Росгидромета и РАН»);
- 1 проверка соблюдения законодательства в сфере закупок (ФГБУ «ИГКЭ Росгидромета и РАН»).

По указанию руководства Росгидромета Департаментом проведено или принято участие в 4 (четырёх) внеплановых проверках (ФГБУ «ГВЦ Росгидромета», Липецкий ЦГМС, Тульский ЦГМС и ФГБУ «ЦАО»).

Итого в 2017 году Департаментом проведено - 11 ведомственных проверок.

По состоянию на 01.01.2018г. на территории ЦФО действует 635 стационарных пунктов наблюдения (СПН), в том числе:

- метеорологических и агрометеорологических станций – 117,
- объединенных гидрометеорологических станций и обсерваторий – 4,
- автоматических метеорологических станций – 46,
- гидрологических станций – 3,
- аэрологических станций – 7,
- станций фонового мониторинга – 2,
- водобалансовых станций – 3,
- метеорологических и агрометеорологических постов – 28,
- гидрометеорологических постов – 300,
- пунктов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха – 107,
- метеорологических радиолокаторов (ДМРЛ-С) – 7, кроме того ДМРЛ-С

Белгород находится в опытной эксплуатации. На 2018 г. запланировано введение в эксплуатацию еще 5 ДМРЛ-С (Владимир, Калуга, Тамбов, Рязань, Орел).

В ходе проводимого в 2017г. ведомственного контроля осуществлена проверка - 35 СПН, в т.ч. в Калужской области – 12, в Тверской области – 7, в Орловской области – 13, в Тульской области – 1, в Московской области – 2.

Также в ходе ведомственного контроля в 2017 году осуществлен контроль за соблюдением установленных ограничений хозяйственной деятельности в пределах охранных зон 35 вышеуказанных СПН.

В 2017 году продолжалась работа по осуществлению контроля за оформлением прав на земельные участки (ЗУ) под СПН, а также по оформлению охранных зон СПН на территории ЦФО. По состоянию на 31.12.2017г. из 634 ЗУ под СПН оформлено право собственности РФ на - 484 ЗУ и право постоянного бессрочного пользования на - 485 ЗУ, что составляет - 77% от общего количества ЗУ. По состоянию на 31.12.2017г. оформлено - 158 охранных зон, что составляет - 25% от общего количества ЗУ.

В 2017 г. было зафиксировано:

- 76 опасных гидрометеорологических явлений (ОЯ) и комплексов метеорологических явлений (КМЯ), выпущено - 240 штормовых предупреждений (ШП), оправдалось - 212 ШП, что составило - 88,3%,
- 371 случай высокого загрязнения (ВЗ) атмосферного воздуха и поверхностных вод,
- 88 случаев экстремально высокого загрязнения (ЭВЗ) атмосферного воздуха и поверхностных вод,
- 1 аварийная ситуация (г.Москва).

3. Финансово-хозяйственная деятельность Департамента по ЦФО

Финансово-хозяйственная деятельность Департамента Росгидромета по ЦФО осуществляется в соответствии с федеральными законами РФ, Постановлениями Правительства РФ, приказами Минфина РФ и непосредственно приказами (распоряжениями) Минприроды России и Росгидромета.

Департамент, как получатель средств федерального бюджета, в 2017 году руководствовался Постановлением Правительства от 30.12.2016 № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

4. Кадры, делопроизводство и правовое обеспечение

В 2017 г. добавлено 18 вакансий.

Укомплектованность кадров составляет - 37,5 % (18 фактически занятых единиц из 48 штатных).

Проведено 3 конкурса на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы:

участвовало - 8 чел.;

победили - 3 чел.;

зачислен в кадровый резерв - 1 чел.;

принято - 3 чел.

Назначено на должности государственной службы порядке должностного роста - 9 человек.

Присвоен очередной классный чин - 9 чел.

Переведены в другие отделы - 2 чел.

Уволился - 1 чел.

В 2017 году прошли обучение (повышение квалификации):

госзаказ – 4 сотрудника;

ИПК – 2 сотрудника.

В 2017 году в Департамент поступило - 48 обращений граждан:

- 23 в письменной форме (обращения рассмотрены по существу, ответы направлены заявителям в срок);

- 25 по телефону.

В июле и декабре 2017 года начальник Департамента В.В. Смирнов провел личный прием 11 граждан в Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций.

Результаты рассмотрения обращений регулярно размещаются на портале ССТУ.РУ в установленные сроки.