

**КОЛЛЕГИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И
МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

(Коллегия Росгидромета)

**ИСПОЛКОМ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА
ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА АВИАЦИОННЫХ РАБОТНИКОВ**

(Исполком ЦК ОПАР)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.02.2014

№ 3/1

**О деятельности Росгидромета в 2013 году
и приоритетных задачах на 2014 год**

Заслушав и обсудив доклад руководителя Росгидромета А.В. Фролова, Коллегия Росгидромета и Исполком ЦК ОПАР отмечают, что деятельность Службы в 2013 году была направлена на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12.12.2012 г., достижение определённых Правительством Российской Федерации стратегических целей и показателей Росгидромета, выполнение срочных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Главной задачей Росгидромета является прогнозирование и своевременный выпуск штормовых предупреждений об опасных гидрометеорологических явлениях (ОЯ).

В истекшем году количество ОЯ, нанесших значительный ущерб экономике и жизнедеятельности населения, снизилось с 469 до 455 событий по сравнению с 2012 г. По-прежнему значительная часть ОЯ приходится на локальные конвективные явления (ливень, град, шквал), отмечавшиеся в весенне-летний период – около 25%. Наводнение 2013 г. в бассейне реки Амур, охватившее огромные территории российского Дальнего Востока и северных районов Китая, стало одним из самых крупных стихийных бедствий последнего десятилетия – по продолжительности, площади распространения, по масштабу экономических потерь.

Оправдываемость краткосрочных и среднесрочных гидрометеорологических прогнозов, выпущенных по территории Приамурья в период наводнения, составила 90-96 %. Заблаговременность прогнозов о превышении опасных уровней воды составила в Амурской области - 2-5 дней, в Еврейской автономной области и Хабаровском крае 7-10 дней.

Своевременный выпуск учреждениями Росгидромета в ДФО прогнозов и штормовых предупреждений об очень сильных ливневых дождях и о высоких дождевых паводках, позволил органам государственной власти заблаговременно начать работы по эвакуации населения, защите селитебных территорий и критически важных объектов инфраструктуры Дальневосточного региона.

В целом за 2013 г. учреждениями Росгидромета было выпущено и доведено до потребителей 2060 (в 2012 – 2300) штормовых предупреждений, которые имели высокую оправдываемость – 92,5 % (в 2012 г. – 92,4%). Высокую надёжность и быстродействие показала система предупреждения о цунами на Дальнем Востоке. В течение года сейсмической подсистемой зафиксировано в Тихоокеанском бассейне 91 землетрясение с магнитудой 6,0 и более баллов, в том числе зарегистрировано 13 землетрясений с магнитудой 7,0 и более баллов. Тревога цунами не объявлялась.

Кроме штормовых предупреждений органам государственной и исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, территориальным органам МЧС России, предприятиям агропромышленного комплекса, другим потребителям в соответствии с существующими планами, договорами и соглашениями направлялся большой объем гидрометеорологической информации с целью планирования, оперативного ведения и корректировки производственной деятельности.

Агрометеорологические условия для формирования урожая основных сельскохозяйственных культур в 2013 г. были значительно более благоприятными, чем в 2012 г. Прогнозы перезимовки озимых культур, запасов влаги в почве на весну, урожайности и валового сбора зерна зерновых культур, клубней картофеля, сахарной свёклы и подсолнечника имели высокую оправдываемость (от 88 % до 98 %). В целом по Российской Федерации валовой сбор зерна составил 91,3 млн. тонн, что превышает урожай 2012 г. на 20,6 млн. тонн.

В 2013 г. был разработан динамико-статистический метод прогноза урожайности кукурузы с использованием спутниковой информации для 16 субъектов Центрального, Южного, Северо-Кавказского и Приволжского федеральных округов. Усовершенствованы методы оценки условий вегетации и прогноза урожайности основных зерновых культур с различной заблаговременностью по субъектам Европейской территории России. Разработана и передана в опытную эксплуатацию технология мониторинга засух по спутниковым и наземным данным для территории России и стран СНГ. Для автоматизированного мониторинга засухливости по наземным данным разработаны новые критерии засух. Подготовлены карты рисков почвенных засух при возделывании зерновых культур по территории России.

Защита сельскохозяйственных культур от градобитий проводилась в Краснодарском и Ставропольском краях, в республиках Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Северная Осетия-Алания, Адыгея на общей площади 2,52 млн. га, что составляет 40 % от общей площади сельскохозяйственных угодий территорий Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Противогодовый сезон характеризовался средней грозоградской активностью. На защищаемых территориях площадь гибели сельхозкультур от града в 2013 году составила 15,5 тыс. га, что составило 0,6 % от площади защиты. Экономическая эффективность более 2,8 млрд. руб. при затратах на её проведение 432,9 млн. руб.

Противолавинными подразделениями Росгидромета проводились работы по защите населения и объектов экономики от схода снежных лавин в горных районах Камчатки, Сахалина, Колымы, Забайкалья, Красноярского края и Северного Кавказа. В п. Красная поляна (г. Сочи) проведены все подготовительные работы по противолавинному обеспечению проведения Олимпийских зимних игр. Оправдываемость прогнозов схода снежных лавин составила 97 %, заблаговременность предупреждений - от 48 до 72 часов.

Характер **весеннего половодья 2013 г.** был, в основном, правильно предусмотрен в прогнозах, подготовленных в Гидрометцентре России и в региональных оперативно-прогностических подразделениях Росгидромета. В период прохождения максимальных уровней половодья отмечались кратковременные затопления пониженных участков ряда населённых пунктов. В целом в 2013 г. в период весеннего половодья на европейской территории страны затопления поймы и прибрежных территорий отметили 54 % постов (в 2012 г. – также 54 %), а на азиатской – 93 % постов (в 2012 г. – 49 %).

Оправдываемость прогнозов максимальных уровней весеннего половодья на реках России в 2013 г. составила 63 %, с уточнением – 68 % (в 2012 г. соответственно 57 % и 80 %). Средняя оправдываемость прогнозов притока воды в крупные водохранилища в 2013 г. составила 88 % (в 2012 г. – 89 %). В целях обеспечения безаварийного прохождения весеннего половодья и дождевых паводков было восстановлено в 2013 г. 442 гидрологических поста, открыто 233 временных гидрологических постов, проведено обследование 212 участков зон затопления паводковыми водами наземным и 31 участка авиационными способами, выполнено дополнительно 392 маршрутных снегосъёмки в горных и овражных участках бассейнов рек. Для проведения работ в период половодья были дополнительно приобретены необходимые приборы и оборудование, средства связи.

Метеорологическое обеспечение гражданской авиации в 2013 г. было организовано в соответствии с требованием руководящих документов и направлено на обеспечение безопасности, регулярности и эффективности полётов. Авиационных происшествий и инцидентов по причине неудовлетворительного метеорологического обеспечения в 2013 г. не было. Оправдываемость авиационных прогнозов погоды составила 95,2 %.

За 2013 г. обеспечено 946142 самолёто-вылетов, что на 1,5 % больше чем в 2012 г. Прерванных полётов из-за неоправдавшихся прогнозов погоды в истекшем году отмечено 19 (в 2012 г. – 46).

Все учреждения Росгидромета, занимающимися метеорологическим обеспечением гражданской авиации, получили сертификаты соответствия системы менеджмента качества требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2008 в области метеорологического обслуживания авиации.

С принятием Минтрансом России новых Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полётов в гражданской авиации Российской Федерации», утверждённых приказом Минтранса России от 30.07.2009 № 128, экипажам воздушных судов предоставлена возможность получать метеоинформацию из любого источника, который они считают достоверным. В итоге ряд авиакомпаний стали брать данные из сети Интернет и на этом основании отказываются возмещать затраты на услуги предоставленные организациями Росгидромета, что создаёт реальную угрозу для безопасности полётов. Требуется срочное усовершенствование нормативно-правовой базы в этой области.

Оправдываемость **морских прогнозов** сохранилась на уровне 2012 г. Экономический эффект от использования гидрометеорологической информации в морской деятельности в 2013 г. составил 3,0 млрд. рублей (в 2012 г. – 2,6 млрд. рублей). В целях выполнения обязательств Российской Федерации по Глобальной морской системе связи при бедствии и для обеспечения безопасности осуществлялось обеспечение мореплавателей гидрометеорологическими бюллетенями по зонам МЕТАРЕА XX, XXI с использованием систем НАВТЕКС и SafetyNet.

В 2013 г. завершены работы по созданию Единой государственной системы информации об обстановке в Мировом океане (ЕСИМО), информационное наполнение которой осуществляют 33 организации 12 министерств и ведомств России. По итогам испытаний введены в постоянную эксплуатацию 12 центров ЕСИМО и 15 поставщиков информации. Сегодня система интегрирует около двухсот баз данных по более чем трёмстам параметрам обстановки в Мировом океане. По состоянию на 31.12.2013 г. в ЕСИМО зарегистрировано 1330 пользователей, которые просматривают и ежедневно «скачивают» более 20 Гбайт информации. Росгидромет координирует эту работу.

В 2013 г. на территории Российской Федерации государственной наблюдательной сетью Росгидромета было зарегистрировано 437 случаев экстремально высокого загрязнения (ЭВЗ) поверхностных вод и атмосферного воздуха и зафиксировано поступление **загрязняющих веществ** в окружающую среду в результате произошедших 30 аварийных ситуаций. При возникновении аварийных ситуаций и обнаружении ЭВЗ окружающей среды территориальные подразделения Росгидромета проводили обследования, учащённый отбор и анализ проб окружающей среды, осуществляли взаимодействие с органами МЧС России и службами надзора в установленном порядке.

В 2013 г. проведено обследование 90 населённых пунктов в зоне «чернобыльского» радиоактивного загрязнения в Орловской и Брянской областях с целью уточнения расположения зон радиоактивного загрязнения. Издан «Атлас Восточно-Уральского и Карачаевского радиоактивных следов, с прогнозом до 2047 г.»

Основным источником данных и информации о состоянии и загрязнении окружающей среды является **государственная наблюдательная сеть**. Количественный состав государственной наблюдательной сети по состоянию на 1 января 2014 г. составляет 2014 метеорологических станций, 3111 гидрологических постов, 115 аэрологических станций, 631 пост наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха (в 223 городах), 1816 пунктов гидрохимических и 188 створов гидробиологических наблюдений поверхностных вод суши, 282 гидрохимические станции в прибрежных районах 9 морей. На 1302 пунктах осуществляются наблюдения за радиоактивным загрязнением окружающей среды.

В ходе реализации ряда федеральных целевых программ, проекта с привлечением средств МБРР, в период 2009-2013 гг. осуществлялась модернизация ключевых компонентов метеорологической, аэрологической, геофизической и гидрологической наблюдательных сетей Росгидромета, расширялись их наблюдательные возможности. 17 января 2014 г. Росгидрометом подписано с МБРР Соглашение о втором этапе модернизации учреждений и организаций Службы на период 2014-2018 гг.

В районах, где наблюдения за погодой крайне важны для обнаружения и прогнозирования опасных явлений на наблюдательной сети Росгидромета ведётся установка автоматических метеорологических станций (АМС). На 01.01.2014 г. установлены и передают информацию 249 АМС. Установленные на метеорологических станциях автоматизированные метеорологические комплексы позволили предотвратить вероятность пропусков метеонаблюдений, улучшить условия труда персонала, повысить надёжность передачи данных в центры сбора информации.

Вместе с тем, техническое оснащение гидрологической сети не отвечает в полной мере потребностям практики. Уровень автоматизации остаётся низким, приборы и оборудование многократно выработали свой ресурс. От 10

до 13 % постов временно - в течение года или в отдельные продолжительные периоды - не работают из-за разрушения постовых устройств или отсутствия приборов. Существенно сократилось количество постов с инструментальными измерениями расходов воды.

Модернизация гидрологической сети реализуется в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах». В 2012-2013 гг. восстановлена работа 96 гидрологических постов, закуплено большое количество современных измерительных комплексов (50 автоматических гидрологических комплексов; 70 гидрометрических установок; 18 мобильных гидрологических лабораторий, 11 мобильных гидрохимических лабораторий, 34 акустических профилографов), модернизировано 17 гидрохимических лабораторий. Выполнение мероприятий по модернизации и развитию гидрологической сети – одно из приоритетных направлений деятельности Росгидромета.

В рамках создания и развития **системы геофизического мониторинга** Росгидрометом осуществлялось переоснащение сети магнитных, гелиогеофизических, ионосферных актинометрических и озонметрических наблюдений приборами и оборудованием геофизического мониторинга, создана и введена в опытную эксплуатацию наблюдательная оперативная грозопеленгационная система сбора, обработки и представления данных о местоположении грозовых очагов в реальном масштабе времени на Европейской территории России, завершена разработка и проведены приемочные испытания ракетного метеорологического комплекса МР-30 для определения метеорологических и геофизических параметров атмосферы и ближнего космоса на высотах до 300 километров, а также метеорологического ракетного зонда МРЗ 100 - для определения параметров средней атмосферы на высотах до 100 километров.

В рамках поэтапного создания единого метеорадиолокационного поля в 2013 г. установлены 12 доплеровских метеорологических радиолокатора отечественного производства нового поколения ДМРЛ-С. Всего с момента начала реализации проекта из 140 локаторов уже установлено 32.

6 декабря на аэродроме «Раменское» (г. Жуковский) состоялась презентация самолета-лаборатории Як-42Д «Росгидромет», оснащённого оборудованием и приборами геофизического мониторинга атмосферы. Самолёт-лаборатория создан в России впервые за четверть века. Он позволяет эффективно решать широкий спектр научных и прикладных задач геофизического мониторинга окружающей среды и по своему оснащению соответствует современным западным аналогам, а по объёмам установленного аналитического оборудования их превосходит.

Продолжена эксплуатация системы видеоконференцсвязи (ВКС) для **ситуационных центров Росгидромета**. Активно использовались возможности проведения сеансов ВКС на оперативных докладах в центральном аппарате Росгидромета с привлечением руководителей и специалистов УГМС, для проведения рабочих совещаний без необходимости командирования для участия в них специалистов различных организаций. При этом использовались как возможности установленного специализированного оборудования в региональных ситуационных центрах, так и возможности удалённых автоматизированных рабочих мест с упрощёнными программными комплектами ВКС.

В Росгидромете в 2013 г. ежедневно принималось и обрабатывалось более 280 Гбайт **спутниковых данных**, выпускалось свыше 150 наименований

спутниковой информационной продукции для 460 потребителей федерального и регионального уровней.

Продолжены работы по модернизации и обновлению инфраструктуры **Российской антарктической экспедиции (РАЭ)**. На российских антарктических станциях и сезонных полевых базах выполнен большой объём комплексных натурных исследований ионо- и магнитосферы, свободной и приземной атмосферы, криосферы, гидросферы, биосферы и литосферы южной полярной области планеты, продолжен комплексный мониторинг окружающей среды Антарктики, необходимый для изучения состояния и изменчивости текущих природных процессов в Антарктике и ее роли в глобальных изменениях климата, их прогнозирования, а также решения ряда научно-прикладных задач. Совместно с нашими учёными сезонные исследования в Антарктике проводили специалисты из более чем 20 российских организаций, а также сотрудники научных учреждений Республики Беларусь, Германии, США, Республики Корея, Австралии, Италии.

В период с 21 декабря 2012 г. по 12 апреля 2013 г. выполнен первый экспериментальный рейс в Антарктику нового научно-экспедиционного судна «Академик Трёшников», построенного в 2012 г. В ходе рейса проведены испытания ледовых и мореходных качеств судна. Характеристики ледопроеходимости судна полностью соответствуют заданным критериям – судно преодолевает лёд толщиной 1,2 метра с непрерывной скоростью 2 узла, а «набегами» - 4 метра 65 см.

В 2013 г. введен в эксплуатацию новый официальный сайт Росгидромета. Реализованы сайты гидрометеорологического обеспечения Универсиады-2013 в г. Казани и Зимней Олимпиады Сочи-2014.

Введен в оперативную эксплуатацию Глобальный центр информационной системы (ГЦИС) Москва.

Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей среды (ЕГФД) в 2013 г. пополнялся согласно утвержденным планам. Количество пользователей ЕГФД в 2013 г. составило 48.29 тыс. (107,8 % от количества пользователей в 2012 г.).

Продолжалась реализация планов перехода на **оказание государственных услуг и осуществление государственных функций** в электронном виде. По 5 государственным услугам реализована возможность предоставления государственных услуг в электронной форме через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (ЕПГУ). Введена в эксплуатацию Автоматизированная система предоставления государственных услуг и межведомственного электронного взаимодействия Росгидромета (АС ПГУ МЭВ Росгидромета), реализующая через СМЭВ прием и обработку заявлений с ЕПГУ, межведомственное электронное взаимодействие с 9 федеральными органами исполнительной власти и государственными органами исполнительной власти 3 субъектов Российской Федерации.

В 2013 г. завершились работы по Целевой научно-технической программе «Научно-исследовательские, опытно-конструкторские, технологические и другие работы для государственных нужд в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды» на 2011-2013 гг., в рамках которой НИУ Росгидромета проводили исследования по семи направлениям в рамках Плана НИОКР. Наиболее важные результаты приведены в решении Научно-технического совета Росгидромета от 10 декабря 2013 г. и в Обзоре деятельности Росгидромета за 2013 г. Из 178 рекомендованных к внедрению в 2013 году методов, моделей и технологий внедрено 177 (99,4 %) (в 2012 г. – 96,7 %).

В 2013 г. в НИУ Росгидромета продолжалась работа по регистрации охраноспособных результатов научно-технической деятельности. В Роспатенте получено 109 свидетельств о регистрации объектов интеллектуальной собственности (в том числе на изобретения – 13, на полезные модели – 5, на базы данных – 27, на программы для ЭВМ – 64). Поданы заявки на регистрацию еще 55 объектов. Вместе с тем, эти работы не проводятся или практически не проводятся в ГГИ, КаспМНИЦ, СибНИГМИ, ГХИ. Директорам указанных НИУ необходимо срочно принять должные меры по повышению эффективности этой работы.

19-21 ноября в Санкт-Петербурге состоялся VII Всероссийский гидрологический съезд. Съезд был организован Росгидрометом совместно с Росводресурсами, Российской академией наук, Министерством образования и науки Российской Федерации и другими министерствами и ведомствами. В работе съезда приняли участие свыше 700 представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научных, проектных, учебных, производственных и общественных организаций, представители национальных гидрометслужб стран Содружества Независимых Государств, других стран и международных организаций. По итогам съезда подготовлено решение, в котором содержатся приоритетные задачи в области гидрологии и водного хозяйства на ближайшие годы и рекомендации в адрес федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и собственников напорных гидротехнических сооружений.

Продолжалось развитие взаимодействия Росгидромета, его территориальных органов и учреждений с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. На конец 2013 г. действуют соглашения о сотрудничестве с правительствами (администрациями) 77 субъектов Российской Федерации.

Количество договоров и контрактов по сравнению с 2012 г. возросло на 27%. Объем финансирования работ регионального назначения увеличился на 13 % и составил 210,8 млн. рублей. Наибольшие объемы работ выполнены по заказам органов государственной власти и органов власти муниципальных образований Республики Саха (Якутия), Республики Коми, а также Свердловской, Московской, Самарской, Оренбургской, Челябинской областей, Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов.

Основные показатели **адресного гидрометеорологического обеспечения** потребителей информации в 2013 г. в целом демонстрируют положительную динамику развития этого направления деятельности. По сравнению с 2012 г. востребованность в специализированной гидрометеорологической информации (СГМИ) увеличилась на 13 %, количество договоров достигло 47,3 тысяч. Общая стоимость услуг составила 3,9 млрд. рублей (на 4 % больше, чем в 2012 г.).

Расчётный экономический эффект, полученный от использования потребителями гидрометеорологической информации, по данным УГМС, составил 28,2 млрд. рублей, что на 0,6 млрд. рублей выше показателя 2012 г. (27,6 млрд. рублей).

Бюджетная политика, проводимая в Росгидромете в 2013 г., была направлена на реализацию задач, определённых в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, содержащем основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2012-2014 гг.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Росгидромету в 2013 г. (открытая часть), составил **13 932,4 млн. руб.** Кассовое исполнение

федерального бюджета по расходам в 2013 г. по системе Росгидромета составило 13 425,2 млн. руб. или 96,36 %. Неполное использование средств федерального бюджета связано главным образом с трудностями оформления прав на земельные участки и ПСД на строительство новых объектов.

Численность работающих в системе Росгидромета по состоянию на 1 января 2014 г. составила 34,1 тыс. человек. По сравнению с предыдущим годом, несмотря на структурные преобразования штатная численность и число работающих в бюджетных учреждениях практически не изменились. Укомплектованность штатных расписаний составляет от 80% до 90 %.

23,5 тыс. работников (69 %) имеют высшее и среднее специальное образование. Учёную степень имеют 941 чел. (2,8 %), в том числе 171 чел. (0,5 %) учёное звание доктора и 770 чел. (2,3 %) – кандидата наук. В научных организациях Росгидромета в 2013 г. продолжали обучение в аспирантуре и работали над диссертациями 135 чел. В 2013 г. в ФГБОУ ДПО «ИПК» прошли обучение и повысили квалификацию 843 специалиста, в том числе 30 специалистов из стран СНГ.

Среднемесячная заработная плата работающих на гидрометеорологической сети за 2013 г. составила 17416 рублей и выросла по отношению к уровню 2012 г. на 9,45 %. По научно-исследовательским учреждениям среднемесячная заработная плата за 2013 г. составила 37379 рублей и выросла по отношению к уровню 2012 г. на 10,2 %. По предварительным данным уровень среднемесячной заработной платы за 2013 г. работников гидрометеорологической сети к её уровню в промышленности составил 64,1 %, в науке – 81,5 %.

В 2013 г. центральный аппарат Росгидромета принял участие в исполнении 642 поручений Президента и Правительства Российской Федерации. Выполнено в срок – 626 поручений.

В 2013 г. Росгидромет принимал активное участие в подготовке нормативных и правовых актов в сфере ведения Гидрометслужбы.

В целях реализации Федерального закона «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике» Правительством Российской Федерации приняты правовые акты, устанавливающие новые полномочия Росгидромета, связанные с регулированием деятельности в Антарктике; определены параметры и основные направления деятельности Российской антарктической экспедиции на 2013-2017 гг.; порядок получения разрешений на осуществление деятельности в Антарктике; установлен порядок выплат надбавок к заработной плате лицам, входящим в состав Российской антарктической экспедиции.

В рамках реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2013 № 477 Положение о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды и постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681 Положение о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

В целях устранения правовых пробелов в регулировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также устранения правовой неопределенности некоторых основных понятий в 2013 г. Росгидромет принял участие в работе над проектом федерального закона «О

внесении изменений в федеральный закон «О гидрометеорологической службе». В декабре 2013 г. проект федерального закона внесен в Правительство Российской Федерации.

В 2013 г. Росгидрометом выдано 138 лицензий на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, переоформлено 115 лицензий, по 5 заявлениям соискателей лицензий принято решение об отказе в предоставлении лицензии. В 2013 г. в соответствии с утверждённым руководителем Росгидромета и согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации сводным ежегодным планом проведения проверок проведено 84 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Выявлено 34 случая нарушения лицензионных требований у 27 организаций. Наложены административные наказания повлекли за собой 29 административных штрафов. Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 307 тыс. рублей в пользу федерального бюджета.

В рамках своей компетенции Росгидромет выполнял международные обязательства, вытекающих из участия в деятельности ВМО, РККИ ООН, ЮНЕСКО, ЮНЕП, МАГАТЭ, МГЭИК, ИКАО, Международного комитета по наблюдениям Земли со спутников, Арктического Совета, Договора об Антарктике, Европейской Комиссии (ЕК), Европейской организации по эксплуатации метеорологических спутников (ЕВМЕТСАТ), а также в рамках 27-ми двусторонних соглашений по научно-техническому сотрудничеству со странами дальнего и ближнего зарубежья. Продолжалось активное сотрудничество в рамках Межгосударственного совета по гидрометеорологии стран СНГ и Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды.

Осуществлено 471 командирований специалистов Росгидромета за рубеж, из них в 422 командированиях приняли участие сотрудники НИУ и УГМС, а в 51 – сотрудники центрального аппарата и департаментов. За тот же период по приглашению Росгидромета в Российской Федерации побывало 270 иностранных специалистов.

За достигнутые успехи в трудовой деятельности 18 работников Службы награждены государственными наградами Российской Федерации, в том числе 9 присвоено почётное звание «Заслуженный метеоролог Российской Федерации». Более 1500 работников Службы отмечены ведомственными наградами Росгидромета и Минприроды России. За проявленные в условиях, сопряжённых с риском для жизни, самоотверженность и высокий профессионализм, умелые и решительные действия при выполнении мероприятий по ликвидации последствий наводнения в Дальневосточном федеральном округе 67 работников Росгидромета были награждены ведомственными наградами МЧС России.

В 2013 г. активно работал Общественный совет при Росгидромете. В течение 2013 г. обсуждались вопросы, касающиеся: состояния радиоактивного загрязнения после аварии на Чернобыльской АЭС на территории Российской Федерации, деятельности в рамках международной программы Сети мониторинга кислотных выпадений в Восточной Азии, подготовки кадров для Гидрометслужбы в связи с перестройкой деятельности гидрометтехникумов, выполнения мероприятий по реорганизации территориальных органов и подведомственных учреждений Росгидромета и первоочередных задачах по повышению эффективности их деятельности, итогов VII Всероссийского гидрологического съезда. Председатель Общественного совета и другие члены Общественного совета регулярно принимали участие в мероприятиях,

проводимых Общественной палатой Российской Федерации, мероприятиях других общественных организаций с целью укрепления сотрудничества, а также популяризации достижений и возможностей Гидрометслужбы.

Коллегия Росгидромета и Исполком ЦК ОПАР ПОСТАНОВЛЯЮТ:

1. Отметить, что в 2013 г. задачи Росгидромета, определённые совместным постановлением коллегии Росгидромета и Исполкома ЦК ОПАР от 15.02.2012 г., в основном выполнены.

2. Определить, что основное внимание подразделений центрального аппарата, учреждений и организаций Росгидромета на 2014 г. должно быть уделено реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учётом аспектов изменения климата), Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и наиболее отдалённую перспективу для обеспечения:

- защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений;

- потребностей государства, отраслей экономики и населения в гидрометеорологической, гелиогеофизической информации, а также информации о загрязнении окружающей среды;

- геополитических интересов Российской Федерации в Антарктике (в районе действия Договора об Антарктике);

- реализации Климатической доктрины Российской Федерации;

а также решению задач по дальнейшему повышению эффективности научных исследований, адресного обслуживания потребителей, развитию и техническому переоснащению наблюдательной сети, решению социальных вопросов работников Службы.

3. Считать приоритетными задачами на 2014 год:

3.1. В области совершенствования и повышения эффективности обеспечения населения, органов государственной власти, отраслей экономики экстренной гидрометеорологической и гелиогеофизической информацией, а также информацией об экстремально высоком загрязнении окружающей среды:

- повышение точности гидрометеорологических прогнозов и штормовых предупреждений об опасных природных явлениях, которые угрожают безопасности, здоровью, окружающей среде, экономической деятельности и национальной безопасности;

- обеспечение оперативного представления учреждениями Росгидромета гидрометеорологической информации, необходимой для обеспечения безаварийной работы отраслей экономики и безопасности критически важных объектов;

- выполнение мероприятий, направленных на обеспечение безопасного пропуски весеннего половодья и дождевых паводковых вод;

- обеспечение постоянной готовности и технического развития системы предупреждения о цунами на Дальнем Востоке;

- совершенствование деятельности Ситуационного центра Росгидромета, организация его взаимодействия с Ситуационными центрами МЧС России, Минприроды России, других министерств и ведомств.

3.2. В области развития обслуживания потребителей гидрометеорологической информацией общего назначения:

- актуализация реестра информационных ресурсов Единого государственного фонда данных;
- развитие ассортимента и улучшение качества информационных продуктов общего назначения, в том числе информационных Интернет-ресурсов Росгидромета;
- обеспечение и развитие межведомственного информационного взаимодействия и предоставления государственных услуг в электронном виде.

3.3. В области институционального развития Росгидромета, укрепления взаимодействия с субъектами Российской Федерации, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах:

- обеспечение разработки проектов нормативных документов по вопросам формирования на территориях субъектов Российской Федерации территориальных систем наблюдений за состоянием окружающей среды и локальных систем наблюдений в районах расположения объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду, порядку и условиям их согласованного функционирования с государственной наблюдательной сетью;
- разработка административных регламентов по осуществлению государственных функций Росгидромета;
- совершенствование форм и методов взаимодействия Росгидромета, его территориальных органов и подведомственных учреждений с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах;
- ориентация работы всех звеньев Росгидромета на измеримый, прозрачный и понятный для общества результат работы;
- совершенствование работы по контролю и надзору в территориальных органах Росгидромета;
- обеспечение публичной отчетности центрального аппарата и территориальных органов Росгидромета об итогах проверок, а также о затраченных на их проведение финансовых и людских ресурсах;
- повышение персональной ответственности руководителей всех уровней;
- дальнейшее развитие работ регионального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

3.4. В области развития специализированного гидрометеорологического обеспечения и расширения работ специального назначения по мониторингу загрязнения окружающей среды:

- совершенствование метеорологического обслуживания полётов гражданской и экспериментальной авиации в рамках реализации Государственной программы обеспечения безопасности полётов воздушных судов;

- совершенствование правовой базы оказания платных услуг по метеорологическому обслуживанию полётов гражданской и экспериментальной авиации за счёт средств авиационных пользователей;
- подготовка обращения в Минприроды России с предложением в возможно короткие сроки обеспечить нормативно-правовое регулирование деятельности учреждений Росгидромета по организации метеорологического обеспечения полетов воздушных судов гражданской и экспериментальной авиации с определением источников финансирования и механизма оплаты таких услуг;
- проведение на высоком уровне гидрометеорологического и противоловинного обеспечения XXII Олимпийских игр и XI Паралимпийских игр 2014 года в городе Сочи;
- развитие гидрометеорологического обеспечения мореплавания и рыбного промысла в океанах и морях, в том числе с использованием возможностей Единой государственной системы информации об обстановке в Мировом океане;
- проведение оперативных испытаний системы спутникового мониторинга засух и оценки состояния всходов зерновых озимых культур осенью;
- совершенствование технологий, форм и методов адресного обслуживания различных групп потребителей за счёт использования отечественного и зарубежного опыта; проведение семинаров по СГМО;
- обеспечить организацию в рамках «Санкт-Петербургской инициативы» Балтийского информационно-аналитического центра Росгидромета;
- развитие и внедрение моделей и методов оценки экономического эффекта от гидрометеорологического обеспечения отраслей экономики;
- развитие климатического обслуживания, в том числе в рамках Климатического центра Росгидромета.

3.5. В области организации работ и экспедиционных исследований в Арктике и Антарктике:

- реализация Плана мероприятий по обеспечению деятельности Российской антарктической экспедиции в 2013 – 2017 годах, утверждённого Правительством Российской Федерации, выполнению обязательств Российской Федерации по Протоколу по охране окружающей среды к Договору об Антарктике;
- обеспечение своевременного выхода в рейс по программе 60-й Российской антарктической экспедиции НЭС «Академик Фёдоров» и НЭС «Академик Трёшников»;
- подготовка предложений по внесению изменений в подпрограмму «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» в целях включения мероприятий по модернизации инфраструктуры российских антарктических станций, оснащения транспортной техникой и оборудованием, выполнения приоритетных научных исследований в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;
- обеспечение работы Высокоширотной арктической экспедиции, включая сезонные полевые работы на архипелагах Шпицберген и Северная Земля;

- обеспечение совместной российско-норвежской радиоэкологической экспедиции в Баренцевом море;
- принятие необходимых мер по ремонту и строительству научно-исследовательского и экспедиционного флота Росгидромета;
- подготовка предложений к закону, нормативным и программным документам об Арктической зоне Российской Федерации.

3.6. В области обеспечения функционирования и развития государственной наблюдательной сети, систем сбора и обработки данных:

- продолжение активной модернизации и технического переоснащения государственной сети наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды в рамках утверждённых федеральных целевых программ, государственным заказчиком мероприятий в которых является Росгидромет;
- повышение эффективности функционирования наблюдательной сети, в том числе за счёт развития подсистемы сбора гидрометеорологических и геофизических данных через геостационарные космические аппараты «Электро» и «Луч»;
- улучшение качества работы и информативности труднодоступных станций, повышение уровня обеспечения их жизнедеятельности;
- обеспечение процедур ввода в действие второго проекта «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета» и подписание Соглашения о займе с МБРР;
- введение в строй ДМРЛ-С по плану 2014 года, осуществление сбора данных с ДМРЛ-С, их обработку и использование в практических целях;
- обеспечение запусков метеорологических КА «Метеор-М» № 2 и «Электро-Л» № 2;
- подготовка наземного комплекса приёма, обработки, архивации и распространения спутниковой информации Росгидромета к проведению лётных испытаний КА «Ресурс-П», «Зонд», «Ионосфера» и «Арктика М»;
- обеспечение работы Глобального центра информационной системы ВМО в г. Москве и центра сбора данных и продукции в г. Обнинске;
- совершенствование работы метеорологической службы Росгидромета;
- участие в мероприятиях по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

3.7. В области активных воздействий на метеорологические и другие геофизические процессы:

- обновление нормативно-правовой базы по активным воздействиям на метеорологические и другие геофизические процессы;
- обеспечение надзора за работами в области активных воздействий на метеорологические и другие геофизические процессы;
- повышение эффективности работ по защите сельскохозяйственных культур от градобития и предупредительному спуску снежных лавин;
- развитие методов и технологий активного воздействия на мощные конвективные облака с целью предотвращения связанных с ними опасных явлений погоды (град, паводки и сели ливневого происхождения, грозовая деятельность, смерчи и шквалы);

- разработка и испытание новых технологий активных воздействий на снежные лавины;
- внедрение автоматизированной обработки и выдачи потребителю данных снегомерных наблюдений на основе ГИС-технологий.

3.8. В области научно-технической деятельности:

- выполнение НИОКР по Целевой научно-технической программе Росгидромета на 2014-2016 гг. и по федеральным целевым программам;
- внедрение полученных в 2011-2013 гг. результатов НИОКР, оформление в установленном порядке прав на полученные охраноспособные результаты;
- научно-методическая поддержка реализации проекта «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета» (Росгидромет-2);
- обеспечение выполнения Указа Президента Российской Федерации от 31 августа 2013 г. N 693 "О мерах по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области", в части проведения научных исследований экстремального паводка в бассейнах рек Амур, Зея, Бурея и Уссури в целях определения влияния изменений климата на гидрологический режим рек и установления новых требований к условиям обеспечения безопасности территорий и гидротехнических сооружений, а также решений правительственных комиссий по ликвидации последствий паводка в регионах Дальнего Востока;
- реализация программы совместных научных исследований НИУ Росгидромета и учреждений РАН в соответствии с соглашениями о сотрудничестве между Росгидрометом и РАН, МГУ им. М.В. Ломоносова;
- проведение в 2014 г. VII Всероссийского метеорологического съезда;
- реализация решений VII Всероссийского гидрологического съезда.

3.9. В области международного сотрудничества:

- обеспечение работ, связанных с выполнением обязательств Росгидромета в рамках ВМО, ЮНЕСКО, других международных организаций, конвенций, многосторонних и двусторонних соглашений и договоров, в том числе обязательств Российской Федерации по Протоколу об охране окружающей среды к Договору об Антарктике;
- обеспечение своевременного и качественного выполнения обязательств Российской Федерации по РКИК ООН и Киотскому протоколу, находящихся в сфере ответственности Росгидромета;
- развитие сотрудничества в рамках Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды и разработка проекта Программы Союзного государства «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства» на 2014-2018 годы;
- усиление российского представительства в конституционных органах ВМО и других международных организациях;
- организация и проведение в С.-Петербурге международной технической конференции и сессии комиссии ВМО по приборам и методам наблюдений;

- дальнейшее укрепление сотрудничества в рамках Межгосударственного совета по гидрометеорологии стран СНГ и реализация Программы стран СНГ в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на 2012-2016 годы;
- развитие сотрудничества в рамках Глобальной рамочной основы климатического обслуживания (ГРОКО).

3.10. В области работы с кадрами и решения социальных задач:

- обеспечение действенного функционирования должностных лиц кадровой службы, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Росгидромете;
- организация правового просвещения федеральных государственных гражданских служащих, а также работников системы по правовым вопросам и антикоррупционной тематике (совещания, семинары, лекции);
- обеспечение соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими Росгидромета ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральными законами от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- обеспечение подготовки и представления в Правительство Российской Федерации документов, обосновывающих необходимость повышения заработной платы отдельным категориям работников наблюдательной сети;
- обеспечение исполнения заказа по повышению квалификации государственных гражданских служащих Росгидромета;
- организация повышения квалификации руководителей, специалистов среднего и высшего звена в ГОУ ИПК Росгидромета в соответствии с утверждённым государственным заданием;
- осуществление контроля за состоянием охраны труда и техники безопасности;
- подготовка и заключение совместно с Общероссийским профсоюзом авиационных работников Отраслевого соглашения на 2015-2017 гг.

3.11. В области планово-финансовой и хозяйственной деятельности:

- подготовка предложений в Минфин России по выделению дополнительных средств:
 - на налог на имущество учреждений,
 - на земельный налог;
- повышение качества финансового менеджмента во исполнение мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов;
- повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе;
- обеспечение контроля за своевременным оформлением земельных участков под готовящиеся к строительству позиции ДМРЛ-С;

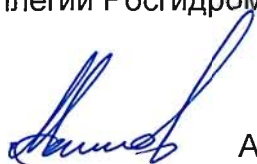
- совершенствование финансового контроля за деятельностью территориальных органов и подведомственных учреждений;
- подготовка предложений в Правительство Российской Федерации по повышению заработной платы отдельным категориям работников сети (ТДС и сотрудникам, имеющим оклад ниже МРОТ).
- совершенствование работы по определению целевого назначения федерального имущества в рамках государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»;
- актуализация перечня государственных услуг (работ);
- подготовка порядка определения нормативных затрат на выполнение учреждениями работ, оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества;
- разработка и утверждение Плана поэтапного повышения заработной платы работников гидрометслужбы, предусматривающего ее доведение к 2018 г. до средней заработной платы в соответствующем регионе.

4. Руководителям организаций и учреждений Росгидромета, профсоюзным организациям в рамках дальнейшего развития в системе Росгидромета социального партнёрства направить основные усилия на реальное повышение уровня жизни работников Гидрометслужбы, дальнейшую стабилизацию работы трудовых коллективов, укрепление профсоюзных организаций ОПАР, поиск и реализацию путей успешного решения социальных проблем. Обеспечить безусловное выполнение Отраслевого соглашения и заключённых на его основе коллективных договоров.

5. Начальникам структурных подразделений центрального аппарата обеспечить реализацию задач, предусмотренных в п.3 настоящего постановления через разработку соответствующих конкретных мер в Плане основных мероприятий Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2014 год, планах научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Росгидромета для государственных нужд в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды и международного научно-технического сотрудничества Росгидромета на текущий год.

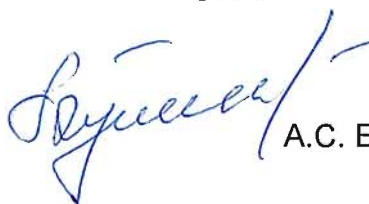
6. Заместителям Руководителя Росгидромета Е.В. Гангало, А.А. Макоско, И.А. Шумакову, заместителю председателя ЦК ОПАР В.И. Селитринникову совместно с начальниками структурных подразделений центрального аппарата Росгидромета обобщить замечания и предложения, высказанные участниками совместного расширенного заседания коллегии Росгидромета и Исполкома ЦК ОПАР от 26.02.2014 года, и до 15.03.2014 г. разработать и представить на утверждение соответствующее дополнение к Плану основных мероприятий Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2014 год.

Председатель
Коллегии Росгидромета



А.В. Фролов

Председатель
ОПАР



А.С. Бунарев