

Соглашение

между Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидрометом) и администрацией Костромской области о сотрудничестве в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды

г. Кострома

«14» февраля 2019 г.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) в лице Руководителя Яковенко Максима Евгеньевича, действующего на основании Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 372, с одной стороны, и администрация Костромской области в лице губернатора Костромской области Ситникова Сергея Константиновича, действующего на основании Устава Костромской области, с другой стороны, далее при совместном упоминании именуемые «Стороны», руководствуясь статьей 72 Конституции Российской Федерации, федеральными законами от 19 июля 1998 года № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1997 года № 1425, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2013 года № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды», постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 года № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (Государственного мониторинга окружающей среды)», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Костромской области, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

Статья 1

1.1. Соглашение определяет основные направления сотрудничества между Росгидрометом и администрацией Костромской области по вопросам, требующим согласованных действий и совместных решений в рамках выполнения работ в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, осуществления государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории Костромской области, оценки и прогноза изменений ее состояния под воздействием природных и антропогенных факторов, в соответствии с законодательством Российской Федерации, отнесенным к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

1.2. Соглашение призвано способствовать укреплению взаимодействия в области государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, принятию и реализации региональных программ в области мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), обеспечению населения Костромской области информацией о состоянии окружающей среды, ее загрязнении.

Статья 2

Основные направления и формы взаимодействия.

2.1. Обеспечение функционирования и совершенствования государственной наблюдательной сети и территориальной системы наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды на территории Костромской области.

2.2. Повышение эффективности прогнозирования опасных природных явлений и создание оптимальных условий для повышения уровня защиты населения и снижения ущерба от опасных природных явлений и экстремального загрязнения окружающей среды.

2.3. Совершенствование системы предупреждения населения и хозяйствующих субъектов Костромской области об опасных природных явлениях, о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды и загрязнении окружающей среды, которые могут угрожать жизни и здоровью населения и наносить ущерб окружающей среде.

2.4. Совершенствование системы обеспечения населения и органов государственной власти Костромской области информацией общего назначения о состоянии окружающей среды, ее загрязнении.

2.5. Планирование и осуществление совместных программ и мероприятий по направлениям взаимодействия.

2.6. Обмен информацией, проведение рабочих встреч и совещаний с целью выявления наиболее важных, требующих безотлагательного решения вопросов, подготовки предложений по их реализации в сфере мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды.

2.7. Разработка и принятие совместных согласованных решений,

направленных на предупреждение загрязнения окружающей среды, в том числе по вопросам подготовки и передачи прогнозов неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ) при организации в населенных пунктах на территории Костромской области работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в период НМУ.

2.8. Осуществление иных действий и мероприятий, направленных на снижение ущерба и предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотренных настоящим Соглашением, законодательством Российской Федерации и Костромской области.

Статья 3

В целях реализации настоящего Соглашения:

3.1. Росгидромет и администрация Костромской области совместно решают вопросы:

3.1.1. функционирования и совершенствования деятельности государственной наблюдательной сети, а также территориальной системы наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды на территории Костромской области;

3.1.2. обеспечения единства измерений и координации работ при проведении гидрометеорологических наблюдений и мониторинга окружающей среды;

3.1.3. разработки и организации выполнения целевых программ, направленных на гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования;

3.1.4. совершенствования системы обеспечения органов государственной власти Костромской области информацией о загрязнении окружающей среды и гидрометеорологической информацией;

3.1.5. выполнения иных мероприятий, направленных на обеспечение гидрометеорологической и экологической безопасности Костромской области.

3.2. Росгидромет через подведомственное ему ФГБУ «Центральное УГМС» (Костромской центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» с участием научно-исследовательских учреждений Росгидромета (НИУ) обеспечивает:

3.2.1. своевременное экстренное информирование администрации Костромской области о состоянии атмосферы и поверхностных вод суши, химическом и радиоактивном загрязнении окружающей среды, представление прогнозов и сведений об угрозе возникновения и фактах возникновения опасных природных явлений и комплексов неблагоприятных метеорологических явлений согласно перечню критериев опасных природных (гидрометеорологических) явлений для Костромской области (приложение 1 к настоящему Соглашению) в соответствии со схемой доведения экстренной

информации о возникновении (или об угрозе возникновения) опасных природных (гидрометеорологических) явлений до органов исполнительной власти Костромской области (приложение 2 к настоящему Соглашению);

3.2.2. представление предложений по подготовке и передаче прогнозов НМУ в целях определения администрацией Костромской области порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период НМУ;

3.2.3. внедрение новых методов и повышение эффективности прогнозирования опасных природных явлений и создания оптимальных условий для повышения уровня оперативного информационного обеспечения органов государственной власти Костромской области;

3.2.4. совершенствование системы предупреждения администрации Костромской области, хозяйствующих субъектов и населения Костромской области об угрозе возникновения опасных природных явлений и экстремально высоком загрязнении окружающей среды;

3.2.5. выполнение иных мероприятий, направленных на уменьшение ущерба населению и экономике Костромской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3.2.6. содействие в решении вопросов организации территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды и обеспечение ее согласованного функционирования с государственной наблюдательной сетью.

3.3. Администрация Костромской области в рамках своей компетенции обеспечивает:

3.3.1. участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории Костромской области;

3.3.2. принятие нормативных правовых актов Костромской области в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, а также осуществление контроля за их исполнением;

3.3.3. содействие в решении вопросов совершенствования деятельности и функционирования государственной наблюдательной сети на территории Костромской области;

3.3.4. утверждение перечня адресатов представляемой информации общего назначения, а также информации о состоянии и загрязнении окружающей среды, полученной в рамках настоящего Соглашения;

3.3.5. утверждение программы работ регионального назначения в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды, выполняемых Костромским ЦГМС – филиалом ФГБУ «Центральное УГМС», в интересах Костромской области по согласованию с Росгидрометом;

3.3.6. участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Костромской области;

3.3.7. взаимодействие по вопросам обеспечения согласованного функционирования территориальной системы наблюдения (в случае ее

создания) за состоянием окружающей среды и государственной наблюдательной сети;

3.3.8. взаимодействие при определении порядка проведения в городских и иных поселениях Костромской области работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период НМУ.

Статья 4

В целях реализации направлений взаимодействия, указанных в статье 2 настоящего Соглашения, Росгидромет и администрация Костромской области могут разрабатывать совместные программы совершенствования системы гидрометеорологического обеспечения органов государственной власти, отраслей экономики и населения Костромской области, прогнозирования опасных природных явлений, изучения климата и его влияния на социально-экономическое развитие Костромской области и повышения эффективности использования информации о состоянии и загрязнении окружающей среды.

Взаимодействие по конкретным вопросам гидрометеорологического обеспечения и организации мониторинга загрязнения окружающей среды осуществляется на основе государственных контрактов между Костромским ЦГМС – филиалом ФГБУ «Центральное УГМС», уполномоченным на их заключение соответствующей доверенностью, и органами их компетенции в рамках федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 5

5.1. Финансирование и материально-техническое обеспечение работ в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды осуществляются за счет:

5.1.1. средств федерального бюджета – проведение работ федерального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды;

5.1.2. средств областного бюджета – проведение работ регионального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей среды и специального назначения по заказам органов государственной власти Костромской области в пределах выделенных ассигнований;

5.1.3. средств других пользователей (потребителей) – проведение работ специального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды.

Статья 6

6.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания и

действует бессрочно. Сторона имеет право на одностороннее расторжение Соглашения с предварительным уведомлением другой Стороны за 6 (шесть) месяцев до даты расторжения Соглашения.

6.2. Внесение изменений и дополнение в настоящее Соглашение осуществляется по взаимному согласию Сторон.

6.3. Все спорные вопросы решаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

6.4. Соглашение о сотрудничестве в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей среды, ее загрязнения от 28 марта 2011 года № С-140-36 между Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) и администрацией Костромской области считать утратившим силу с момента подписания настоящего Соглашения.

6.5. Настоящее Соглашение заключено в 2 (двух) экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

Руководитель
Федеральной службы
по гидрометеорологии
и мониторингу окружающей среды

« » М.Е. Яковенко
2019 года



Губернатор
Костромской области

« » С.К. Ситников
2019 года



Приложение 1

к соглашению между Федеральной службой
по гидрометеорологии и мониторингу
окружающей среды (Росгидрометом)
и администрацией Костромской области
о сотрудничестве в области
гидрометеорологии и смежных
с ней областях, мониторинга состояния
и загрязнения окружающей среды

ПЕРЕЧЕНЬ

критериев опасных природных (гидрометеорологических) явлений
для Костромской области

Таблица 1

Перечень и критерии опасных гидрометеорологических явлений

№ п/п	Название ОЯ	Характеристики и критерии или определения ОЯ
1	Метеорологические явления	
1.1.	Очень сильный ветер	Ветер при достижении скорости при порывах не менее 25 м/с или средней скорости не менее 20 м/с
1.2.	Ураганный ветер (ураган)	Ветер при достижении скорости 33 м/с и более
1.3.	Шквал	Резкое кратковременное (в течение нескольких минут, но не менее 1 мин.) усиление ветра до 25 м/с и более
1.4.	Смерч	Сильный маломасштабный вихрь в виде столба или воронки, направленный от облака к подстилающей поверхности
1.5.	Сильный ливень	Сильный ливневый дождь с количеством выпавших осадков не менее 30 мм за период не более 1 часа
1.6.	Очень сильный дождь (очень сильный дождь со снегом, очень сильный мокрый снег, очень сильный снег с дождем)	Жидкие или смешанные осадки (дождь, ливневый дождь, дождь со снегом, мокрый снег) с количеством выпавших осадков не менее 50 мм за период времени не более 12 часов
1.7.	Очень сильный снег	Твердые осадки (снег, ливневый снег) с количеством выпавших осадков не менее 20 мм за период времени не более 12 часов
1.8.	Продолжительный сильный дождь	Дождь с короткими перерывами (не более 1 часа) с количеством осадков не менее 100 мм за период времени более 12 часов, но менее 48 часов, или 120 мм за период времени более 2 суток
1.9.	Крупный град	Град диаметром 20 мм и более
1.10.	Сильная метель	Перенос снега с подстилающей поверхности (часто сопровождаемый выпадением снега из облаков) сильным (со средней скоростью не менее 15 м/с)

		ветром и с метеорологической дальностью видимости не более 500 м продолжительностью не менее 12 часов
1.11.	Сильная пыльная (песчаная) буря	Перенос пыли (песка) сильным (со средней скоростью не менее 15 м/с) ветром и с метеорологической дальностью видимости не более 500 м продолжительностью не менее 12 часов
1.12.	Сильный туман (сильная мгла)	Сильное помутнение воздуха за счет скопления мельчайших частиц воды (пыли, продуктов горения), при котором значение метеорологической дальности видимости не более 50 м продолжительностью не менее 12 часов
1.13.	Сильное гололедно-изморозевое отложение	Диаметр отложения на проводах гололедного станка: гололеда - диаметром не менее 20 мм; сложного отложения или мокрого (замерзшего) снега - диаметром не менее 35 мм; изморози – диаметр отложения не менее 50 мм
1.14.	Сильный мороз	В период с ноября по март значение минимальной температуры воздуха достигает -35°C и ниже
1.15.	Аномально холодная погода	В период с октября по март в течение 5 дней и более значение среднесуточной температуры воздуха ниже климатической нормы на 7°C и более
1.16.	Сильная жара	В период с мая по август значение максимальной температуры воздуха достигает $+35^{\circ}\text{C}$ и выше
1.17.	Аномально жаркая погода	В период с апреля по сентябрь в течение 5 дней и более значение среднесуточной температуры воздуха выше климатической нормы на 7°C и более
1.18.	Чрезвычайная пожарная опасность	Показатель пожарной опасности относится к 5 классу (10000 С по формуле Нестерова; по Ярославской области - 5000 С по формуле Нестерова)
2	Агрометеорологические явления	
2.1.	Заморозки	Понижение температуры воздуха и/или поверхности почвы (травостоя) до значений ниже 0°C на фоне положительных средних суточных температур воздуха в периоды активной вегетации сельскохозяйственных культур или уборки урожая, приводящее к их повреждению, а также к частичной или полной гибели урожая сельхозкультур
2.2.	Переувлажнение почвы	В период вегетации сельхозкультур в течение 20 дней (в период уборки в течение 10 дней) состояние почвы на глубине 10-12 см по визуальной оценке увлажненности оценивается как липкое или текучее; в отдельные дни (не более 20% продолжительности периода) возможен переход почвы в мягкопластичное
2.3.	Суховей	Ветер скоростью 7 м/с и более при температуре выше 25°C и относительной влажности не более 30%, наблюдавшиеся хотя бы в один из сроков наблюдений в течение 3 дней подряд и более в период цветения, налива, созревания зерновых

		культур
2.4.	Засуха атмосферная	В период вегетации сельхозкультур отсутствие эффективных осадков (более 5 мм в сутки) за период не менее 30 дней подряд при максимальной температуре воздуха выше 25°C. В отдельные дни (не более 25% продолжительности периода) возможно наличие максимальных температур ниже указанных пределов
2.5.	Засуха почвенная	В период вегетации сельхозкультур за период не менее 3 декад подряд запасы продуктивной влаги в слое почвы 0-20 см составляют не более 10 мм или за период не менее 20 дней, если в начале периода засухи запасы продуктивной влаги в слое 0-100 см были менее 50 мм
2.6.	Раннее появление или установление снежного покрова	Появление или установление снежного покрова (в том числе и временного) любой величины раньше средних многолетних сроков на 10 дней и более
2.7.	Промерзание верхнего (до 2-х см) слоя почвы	Раннее (на 10 дней и более раньше средних многолетних сроков) промерзание верхнего (до 2 см) слоя почвы продолжительностью не менее 3-х дней
2.8.	Низкие температуры воздуха при отсутствии снежного покрова или при его высоте менее 5 см, приводящие к вымерзанию посевов озимых	Понижение температуры воздуха ниже минус 25°C при отсутствии снежного покрова или понижение температуры воздуха ниже минус 30°C при высоте снежного покрова менее 5 см, обуславливающее понижение температуры на глубине узла кущения растений ниже критической температуры вымерзания, приводящее к изреженности и/или полной гибели озимых культур
2.9.	Сочетание высокого снежного покрова и слабого промерзания почвы, приводящего к выпреванию посевов озимых	Длительное (более 6 декад) залегание высокого (более 30 см) снежного покрова при слабо промерзшей (до глубины менее 30 см) или талой почве. При этом минимальная температура почвы на глубине 3 см удерживается от минус 1°C и выше, что приводит к частичной или полной гибели посевов озимых культур
2.10.	Ледяная корка	Слой льда на поверхности почвы (притертая ледяная корка) толщиной 2 см и более, залегающая 4 декады и более в период зимовки озимых культур
3	Гидрологические явления	
3.1.	Высокое половодье	Фаза водного режима реки, ежегодно повторяющаяся в данных климатических условиях в один и тот же сезон высоким и длительным подъемом уровня воды и вызываемая снеготаянием. Превышение опасных отметок уровня воды, при которых происходит затопление населенных пунктов, хозяйственных объектов, дорог, посевов сельскохозяйственных культур ^{1,2}
3.2.	Зажор	Скопление шуги с включением мелкобитого льда в русле реки, вызывающее стеснение водного сечения и связанный с этим подъем уровня воды до опасных отметок, при которых происходит затопление

		населенных пунктов, хозяйственных объектов, дорог, посевов сельскохозяйственных культур ^{1,2}
3.3.	Затор	Скопление льдин в русле реки во время ледохода, вызывающее стеснение водного сечения и связанный с этим подъем уровня воды до опасных отметок, при которых происходит затопление населенных пунктов, хозяйственных объектов, дорог, посевов сельскохозяйственных культур ^{1,2}
3.4.	Высокий паводок	Фаза водного режима реки, вызываемая дождями или снеготаянием во время оттепелей, которая может многократно повторяться в различные сезоны года, характеризуется интенсивным, обычно кратковременным увеличением расходов воды и уровней воды до опасных отметок, при которых происходит затопление населенных пунктов, хозяйственных объектов, дорог, посевов сельскохозяйственных культур ^{1,2}
3.5.	Низкая межень	Понижение уровня воды ниже проектных отметок водозаборных сооружений и навигационных уровней на судоходных реках в конкретных пунктах в течение не менее 10 дней ¹
3.6.	Раннее ледообразование	Появление льда и образование ледостава (даты) на судоходных реках, озерах и водохранилищах в конкретных пунктах в ранние сроки повторяемостью не чаще 1 раза в 10 лет ³
3.7.	Очень большие расходы воды	Очень большие расходы воды повторяемостью не более 5% ¹
3.8.	Очень малые расходы воды	Очень малые расходы воды повторяемостью не более 95% ¹

Примечания:

¹Отметки уровня ОЯ по конкретным пунктам устанавливаются УГМС (Таблица 3);

²Данное явление относится к ОЯ и для тех рек, где регулярные гидрологические наблюдения не проводятся;

³Критерии ОЯ устанавливаются УГМС в датах по конкретным пунктам.

Таблица 2

Перечень и критерии гидрометеорологических явлений, сочетания которых образуют опасные явления (включает в себя два и более явления одновременно)

№ п/п	Наименование явлений, сочетания которых образуют ОЯ	Критерии гидрометеорологических явлений, сочетания которых образуют ОЯ
1	Метеорологические явления	
1.1.	Гроза, сопровождающаяся сильным дождем с градом и сильным ветром	Количество осадков 35-49 мм за период ≤ 12 час; град диаметром менее 20 мм, ветер с порывами 20-24 м/с
1.2.	Сильный ливневый дождь, сопровождающийся сильным ветром	Количество осадков 21-29 мм за период ≤ 1 час; ветер с порывами 20-24 м/с
1.3.	Низкая температура воздуха и сильный ветер	Температура воздуха -25°C и ниже в течение 12 час и более; ветер с порывами 20-24 м/с
1.4.	Сильный ветер и сильный снег	Ветер с порывами 20-24 м/с; количество осадков 14-19 мм за период ≤ 12 час
1.5.	Гололедно-изморозевые отложения при сильном ветре	Отложения гололеда диаметром 10-19 мм; сложные отложения (налипание мокрого (замерзающего) снега, изморози) диаметром 15-34 мм; ветер с порывами ≥ 15 м/с
2	Агрометеорологические явления	
2.1.	Частые дожди и повышенная влажность воздуха	В период уборки урожая сельскохозяйственных культур в течение 7 дней ежедневное количество осадков превышает 1 мм и составляет за этот период более 150% декадной нормы при среднесуточном значении относительной влажности воздуха 80% и более

**Гидрологические опасные природные явления для рек и водоемов
гидрологической сети Костромской области**

№ п/п	Река-пост	Высокое половодье, см	Зажор, см	Затор, см	Высокий паводок, см	Низкая межень, см	Ранее ледообразование		Очень большие расходы воды, м³/с	Очень малые расходы воды, м³/с
							появ- ление льда	начало ледос- тава		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Горьковское вдхр. – г. Кострома	536	-	-	536	165	25 окт	03 ноя	-	-
2.	Горьковское вдхр. – с. Столпино	-	-	-	-	100	-	-	-	-
3.	р. Кострома – д. Гнездилово	638	638	638	638	-	-	-	224	0,48
4.	р. Кострома – г. Буй	825	825	825	825	-	-	-	1350	7,99
5.	р. Нея – с. Парфеньево	402	402	402	402	-	-	-	216	-
6.	р. Нея – д. Буслаево	525	525	525	525	-	-	-	1010	6,59
7.	р. Унжа – г. Кологрив	775	775	775	775	-	-	-	1740	16,8
8.	р. Унжа – г. Мантурово	763	763	763	763	-	-	-	2090	23,6
9.	р. Унжа – г. Макарьев	478	478	478	478	-	-	-	2640	34
10.	р. Межа – д. Загатино	570	570	570	570	-	-	-	450	-
11.	р. Ветлуга – г. Шарья	715	715	715	715	-	-	-	-	-
12.	р. Вохма – д. Тихон	663	663	663	663	-	-	-	370	-
13.	р. Вохма – д. Гробовщино	630	630	630	630	-	-	-	859	2,61
14.	р. Меза – д. Ямково	454	454	454	454	-	-	-	150	1,39
15.	р. Немда – с. Селище	615	615	615	615	-	-	-	645	4,97

Приложение 2

к соглашению между Федеральной службой
по гидрометеорологии и мониторингу
окружающей среды (Росгидрометом)
и администрацией Костромской области
о сотрудничестве в области
гидрометеорологии и смежных
с ней областях, мониторинга состояния
и загрязнения окружающей среды

СХЕМА

доведения экстренной информации о возникновении (или об угрозе возникновения) опасных природных (гидрометеорологических) явлений
до органов исполнительной власти Костромской области

