

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Туапсе

«04» июня 2018 года

Туапсинский городской суд Краснодарского края в составе:

Председательствующего судьи: Кошевого В.С.,

С участием директора филиала АО «НЭСК-Электросети» «Туапсеэлектросеть» - Кудратова А.С.

При секретаре судебного заседания: Нагучевой Е.В.,

Рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу директора филиала АО «НЭСК-Электросети» «Туапсеэлектросеть» Кудратова Андрея Сергеевича на постановление начальника Департамента Росгидромета по ЮФО и СКФО Заболотной Ольги Николаевны №16/2/2017 от 30.10.2017 года,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением начальника Департамента Росгидромета по ЮФО и СКФО Заболотной О.Н. №16/2/2017 от 30.10.2017 года директор филиала АО «НЭСК-Электросети» «Туапсеэлектросеть» Кудратов А.С. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 7.2 КоАП РФ и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 10000 рублей.

Кудратов А.С. не согласившись с вышеуказанным актом, обратился в суд с жалобой на постановление начальника Департамента Росгидромета по ЮФО и СКФО Заболотной О.Н.

Доводы жалобы мотивировал тем, что Заявление филиала АО «НЭСК-электросети» «Туапсеэлектросеть» на производство работ по строительству воздушной линии электропередач от РУ-0,4 кВ ТП-174 до земельных участков № 3-7 по ул. Кондратенко города Туапсе от 25.08.2017 года было согласовано со следующими организациями: АО «НЭСК-электросети» «Туапсеэлектросеть», МУП «ЖКХ города Туапсе», ОАО «РОСТЕЛЕКОМ», ГИБДД, ГЦ ТЭТ, ЗАО «Туапсе-связь», Отдел архитектуры и градостроительства. Согласно Разрешению № 164 от 28.08.2017 г. на производство работ, связанных с разрытием на территории города Туапсе, согласованному с начальником отдела ЖКХ администрации г. Туапсе и утвержденного - начальником МБУ УР ЖКХ г. Туапсе, филиалу АО «НЭСК-электросети» «Туапсеэлектросеть» разрешено строительство воздушной линии электропередач от РУ-0,4 кВ ТП-174 до земельных участков № 3-7 по ул. Кондратенко города Туапсе. Новая ВЛ-0,4кВ от РУ-0,4 кВ ТП-174 до земельных участков № 3-7 по ул. Кондратенко города Туапсе необходима для энергоснабжения земельных участков, выделенных администрацией города Туапсе по социальной программе для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям. Филиал АО «НЭСК-электросети» «Туапсеэлектросеть» не знал и не мог знать о необходимости согласования вышеуказанного производства работ в Департаменте Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам. При получении разрешения на производство работ №164 от 28.08.2017 г. ни в отделе ЖКХ администрации города Туапсе, ни в МБУ УР ЖКХ, филиалу не было указано на необходимость получения согласования в Департаменте Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам. Из сказанного следует, что ни в отделе ЖКХ администрации города Туапсе, ни в МБУ УР ЖКХ, ни организации, перечисленные в заявлении от 25.08.2017 г. не знали о принадлежности данной территории аэрологической станции к охранной зоне, и, соответственно, не указали о необходимом согласовании в Департаменте Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам. Кроме того, согласно информации, полученной с официального сайта публичной кадастровой карты, территория для эксплуатации аэрологической станции не обозначена как территория, имеющая охранную зону, особые условия ее использования также не

установлены. Каким именно образом филиалу АО «НЭСК-электросети» «Туапсеэлектросеть» или каким-либо другим организациям идентифицировать принадлежность данной территории аэрологической станции к охранной зоне не представляется возможным. По обращению руководителя Туапсинской аэрологической станции, расположенной на горе Кадош города Туапсе 20.09.2017 года персоналом филиала АО «НЭСК-электросети» «Туапсеэлектросеть» незамедлительно выполнены работы по переносу опоры ВЛ-0,4кВ, т.е. те обязательства, которые необходимо выполнить, как указывается в представлении, устранены до вынесения данного представления, а также до разбирательства по делу, и, соответственно, до составления следующих документов: уведомления № 16/2/2017 от 09.10.2017 г. о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, протокола № 16/2/2017 от 18.10.2017 г. об административном правонарушении, постановления № 16/2/2017 от 30.10.2017 г. в связи с чем, просит отменить постановление №16/2/2017 от 30.10.2017 и прекратить производство по делу вследствие отсутствия события административного правонарушения, а также недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

В судебном заседании заявитель Кудратов А.С., доводы жалобы поддержал в полном объеме, по изложенным в ней основаниям, дополнительно пояснил, что на момент производства работ в государственном кадастре недвижимости отсутствовали сведения о наличии охранных зон на указанной территории, кроме того администрацией г. Туапсе, была выдана необходимая разрешительная документация, в связи с чем, он как должностное лицо не мог знать о наличии охранных зон на спорном земельном участке.

Представитель Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам, в судебное заседание не явился по неизвестным суду причинам, о месте и времени судебного заседания извещены надлежащим образом, ходатайствовали о рассмотрении дела в их отсутствие.

Ознакомившись с доводами жалобы, изучив материалы дела, суд не находит жалобу подлежащей удовлетворению по следующим основаниям.

В силу ст. 30.6 КоАП РФ, при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, суд, проверяет на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления. При рассмотрении жалобы на постановление судья не связан доводами жалобы и проверяет дело в полном объеме.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии с частью 3 статьи 7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях уничтожение, повреждение или снос пунктов государственных геодезических сетей, пунктов геодезических сетей специального назначения либо стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением, входящих в государственную наблюдательную сеть, либо нарушение режима охранной зоны стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Диспозиция части 3 статьи 7.2 КоАП РФ состоит в уничтожении, повреждении или сносе пунктов государственных геодезических сетей, пунктов геодезических сетей специального назначения либо стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением, входящих в государственную наблюдательную сеть, либо нарушении режима охранной зоны стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением.

Объективную сторону рассматриваемого правонарушения, составляют, в том числе, действия по нарушению режима охранной зоны стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением.

Из материалов дела усматривается, что АО «НЭСК-ЭЛЕКТРОСЕТИ» в лице директора филиала «Туапсеэлектросеть» Кудратова А.С. был нарушен режим охранной зоны стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением путем строительства линии электропередач от ТП 174 в сторону Кадошского маяка на расстоянии 100-130 м от аэрологической станции Туапсе (гора Кадош) без согласования с территориальным управлением по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС»), таким образом, АО «НЭСК-ЭЛЕКТРОСЕТИ» нарушены нормы и требования ст. 13 ФЗ «О гидрометеорологической службе» от 19.07.1998 года № 113 ФЗ; ч. 6 «Положения о создании охранных зон стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.08.1999 № 972; пп. 1, 3 п. а) ч. 3 Постановления Совмина СССР от 06.01.1983 № 19 «Об усилении мер по сохранности гидрометеорологических станций, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием природной среды».

12 сентября 2017 года в Департамент Росгидромета по ЮФО и СКФО поступило письмо Краснодарского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - филиала ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» (далее - Краснодарский УГМС) от 12.09.2017 № 1-59/1423.

Из полученного письма следует, что в нарушении действующего законодательства в 200 метровой охранной зоне аэрологической станции Туапсе (далее - АЭ Туапсе) ведутся строительные работы по прокладке линий электропередач АО «НЭСК- ЭЛЕКТРОСЕТИ».

Департамент Росгидромета по ЮФО и СКФО письмом от 14.09.2017 № 01-06/1115 у ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» запросил представить акт обследования охранной зоны АЭ Туапсе с приложением фотоматериалов.

В представленном акте осмотра территории охранной зоны АЭ Туапсе от 19.09.2017 года приложена схема размещения установленных столбов для линии электропередач и фотографии.

«Положением о создании охранных зон стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.1999 № 972 (далее - Положение), предусмотрено, что в целях получения достоверной информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении вокруг стационарных пунктов наблюдений создаются охранные зоны в виде земельных участков и частей акваторий, ограниченных на плане местности замкнутой линией, отстоящей от границ этих пунктов на расстоянии, как правило, 200 м во все стороны. В пределах указанных охранных зон устанавливаются ограничения на хозяйственную деятельность, которая может отразиться на достоверности информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении (п. 3 и п. 6 Положения).

Согласно пп. 1, пп. 3 п. б) ч. 3 Постановления Совета Министров СССР от 06.01.1983 г. № 19 в охранных зонах гидрометеорологических станций возводить любые здания и сооружения можно только с согласия территориальных управлений по гидрометеорологии и контролю природной среды (ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС»).

Согласно письму от 29.09.2017 № 1/2-32/4287 ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» строительство линии электропередач в границах охранной зоны АЭ Туапсе АО «НЭСК-ЭЛЕКТРОСЕТИ» не согласовывало.

Размещение АЭ Туапсе (гора Кадош) и ответственный за проведение мероприятий по контролю режима соблюдения охранной зоны АЭ Туапсе установлены решением исполнительного комитета Туапсинского городского совета народных депутатов от 09.03.1983 г. № 6/101.

Постановлением Главы города Туапсе от 08.08.2002 № 1828 утвержден план границ охранной зоны площадью 159406,0 кв.м АЭ Туапсе.

К числу основных принципов, на основе которых гидрометеорологическая служба осуществляет свою деятельность, относятся глобальность и непрерывность наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением; обеспечение достоверности информации о

состоянии окружающей среды, ее загрязнении и ее доступности для пользователей (потребителей); соответствие деятельности гидрометеорологической службы задачам охраны здоровья населения, защиты окружающей среды и обеспечения экологической и гидрометеорологической безопасности (ст. 4 Федерального закона «О гидрометеорологической службе» от 19.07.1998 г. № 113-ФЗ).

Согласно статье 1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» под стационарным пунктом наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением (далее - стационарный пункт наблюдений) понимается комплекс, включающий в себя земельный участок или часть акватории с установленными на них приборами и оборудованием, предназначенными для определения характеристик окружающей среды, ее загрязнения.

Аналогичное определение стационарного пункта наблюдений содержится в РД 52.04.567-2003. Руководящий документ. Положение о государственной наблюдательной сети, утвержденной Росгидрометом. Таким образом, специально отведенный земельный участок является неотъемлемой частью пункта, где проводятся регулярные определения характеристик окружающей среды, ее загрязнения по отдельным видам наблюдений. Порядок создания охранных зон стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением, входящих в государственную наблюдательную сеть, относящуюся исключительно к федеральной собственности и находящуюся под охраной государства установлен утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 972 от 27.08.1999 Положением о создании охранных зон стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнения, согласно которому в целях получения достоверной информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении вокруг стационарных пунктов наблюдений создаются охранные зоны в виде земельных участков и частей акваторий, ограниченных на плане местности замкнутой линией, отстоящей от границ этих пунктов на расстоянии, как правило, 200 метров во все стороны. Размеры и границы охранных зон стационарных пунктов наблюдений определяются в зависимости от рельефа местности и других условий (пункты 3,4). Пунктом 6 Положения о создании охранных зон стационарных пунктов наблюдений определено, что в пределах охранных зон таких пунктов устанавливаются ограничения на хозяйственную деятельность, которая может отразиться на достоверности информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении.

Согласно действующему на настоящий момент Порядку выполнения работ в охранных зонах гидрометеорологических станций, утвержденному Приказом Госкомгидромета от 24.06.1983 № 132 и распространяющемуся на охранные зоны всех видов гидрометеорологических станций, не входящих в перечень, реперных климатических, морских береговых и устьевых станций вековой сети гидрометеорологических наблюдений, в охранных зонах таких гидрометеорологических станций, работы по возведению любых зданий и сооружений не могут производиться без согласия территориальных управлений по гидрометеорологии и контролю природной среды или соответствующих органов других министерств и ведомств, в систему которых входят эти гидрометеорологические станции.

В соответствии с положениями статьи 13 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» государственная наблюдательная сеть, в том числе отведенные под нее земельные участки и части акваторий, относится исключительно к федеральной собственности и находится под охраной государства.

Организация деятельности стационарных и подвижных пунктов наблюдений, определение их местоположения осуществляются в соответствии с решением федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по согласованию с соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, прекращение деятельности указанных пунктов наблюдений осуществляется исключительно в соответствии с решением федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

В целях получения достоверной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении вокруг стационарных пунктов наблюдений в порядке, определенном

Правительством Российской Федерации, создаются охранные зоны, в которых устанавливаются ограничения на хозяйственную деятельность.

Как следует из материалов дела земельный участок площадью 22451 кв.м. закреплен за ФГБУ «Северо-Кавказское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» на праве постоянного бессрочного пользования для эксплуатации аэрологической станции, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 28.02.2014 23 АМ № 408028.

Решением главы города Туапсе Краснодарского края от 18.08.2002 № 1828 утвержден план и границы охранной зоны аэрологической станции (м. Кадош), согласно которому охранный зона утверждена площадью 12504 кв.м. Согласно имеющимся материалам дела и фактам, установленным в рамках административного производства, строительство ВЛ-0,4 кВ от ТП-174 до объектов по ул. Кондратенко, уч. 3- уч. 7 г. Туапсе, осуществлено на расстоянии 100-130 м. от здания станции до опор, что свидетельствует о прокладывании линии электропередач, которая относится к сооружениям, в границах охранной зоны аэрологической станции (м. Кадош).

При этом земельный участок, закрепленный за аэрологической станцией, является ранее учтенным объектом недвижимости, в связи, с чем доводы Заявителя об отсутствии информации об охранной зоне на публичной карте подлежат отклонению.

Формальное нарушение действующего законодательства, определяющего порядок оформления охранной зоны, не лишает такой зоны установленного правового режима охраны и соблюдения повышенных требований, в том числе, ограничивающих деятельность субъектов по строительству зданий и сооружений, поскольку возведение зданий и сооружений в пределах границы охранной зоны и в непосредственной близости от метеорологических пунктов наблюдения оказывает существенное влияние на точность измерений, ведет к недостоверности сведений, получаемых метеостанциями о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, и влечет за собой риск причинения вреда для жизни и здоровья граждан вследствие получения недостоверных сведений об экологической и метеорологической обстановке.

Таким образом, административный орган пришел к правильному выводу о наличии в деянии директора филиала «Туапсеэлектросеть» Кудратова А.С. события и состава вмененного ему административного правонарушения.

Изложенные выше обстоятельства подтверждаются собранными по делу об административном правонарушении доказательствами: протоколом об административном правонарушении от 18.10.2017 № 16/2/2017; Письмом Краснодарского ЦЕМС - филиала ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» от 12.09.2017 № 1-59/1423; Письмом Краснодарского ЦГМС - филиала ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» от 21.09.2017 № 1-59/1480 с приложением Акта обследования территории охранной зоны АЭ Туапсе; а так же иными материалами дела.

Данным доказательствам дана надлежащая оценка в совокупности с другими материалами дела об административном правонарушении в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ.

В соответствии с требованиями статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства совершения административного правонарушения, предусмотренные статьей 26.1 данного Кодекса.

Доводы жалобы об отсутствии вины Кудратова А.С. ввиду невозможности получения информации о наличии охранных зон являются несостоятельными, поскольку обязанность по соблюдению установленного режима охраны таких земельных участков предусмотрена действующим законодательством.

Действия должностного лица Кудратова А.С. надлежащим образом, квалифицированы по части 3 статьи 7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствии с установленными обстоятельствами, нормами КоАП РФ и положениями действующего законодательства.

Учитывая изложенные обстоятельства и характер совершенного административного правонарушения, административным органом правомерно назначено административное

наказание Кудратову А.С. по части 3 статьи 7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в пределах санкции указанной статьи.

Нарушений норм материального и процессуального права, влекущих отмену состоявшегося по делу постановления, в ходе производства по настоящему делу допущено не было.

Постановление о привлечении Кудратова А.С. к административной ответственности вынесено с соблюдением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для данной категории дел.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

Р Е Ш И Л:

Постановление начальника Департамента Росгидромета по ЮФО и СКФО Заболотной Ольги Николаевны №16/2/2017 от 30.10.2017 года - оставить без изменения.

Жалобу директора филиала АО «НЭСК-Электросети» «Туапсеэлектросеть» Кудратова Андрея Сергеевича на постановление начальника Департамента Росгидромета по ЮФО и СКФО Заболотной Ольги Николаевны №16/2/2017 от 30.10.2017 года - оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Краснодарский краевой суд в течение десяти суток со дня его вручения.

Председательствующий: _____подпись_____

Копия верна:

Судья
Туапсинского городского суда



В.С. Кошевой