

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания

29.05.2017 года

г. Каменск-Шахтинский

Мировой судья судебного участка №4 Каменского судебного района Ростовской области Ковалев А.П., в период исполнения обязанностей мирового судьи судебного участка №3 Каменского судебного района Ростовской области,

с участием представителя генерального директора ОАО «Исток» Погурец Е.В.- Черноусова И.И., рассмотрев материал об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ в отношении Погурец Евгения Васильевича, 04.07.1947 года рождения, уроженца г.Южносахалинск, проживающего по адресу: г. Каменск-Шахтинский Ростовской области, ул. Ворошилова д.5, кв.7, генерального директора ОАО «Исток», ранее к административной ответственности не привлекавшегося,

У С Т А Н О В И Л:

В период времени с 2016 года по 21 марта 2017 года, ОАО «Исток» в лице генерального директора Погурец Е.В., в нарушение п 45 ч.1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ, осуществляет деятельность, не связанную с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), а именно: проводит для собственных нужд определение уровня загрязнения водных объектов (регулярные наблюдения с отбором проб и анализом природной воды) - река Северский Донец (200 км от устья, 184 км от устья), река Лихая (56 км от устья). В ходе регулярных наблюдений ОАО «Исток» в природной воде водных объектов - р.Северский Донец и р.Лихая, определяются следующие загрязняющие вещества: нефтепродукты, взвешенные вещества, БПК полное, БПК5, ХПК, железо общее, сульфиды, хлориды, сульфаты, нитраты, нитриты, фосфаты, АПАВ, а так же водородный показатель. Лицензии на осуществление указанной деятельности ОАО «Исток» не имеет.

ОАО «Исток» имеет решения о предоставлении водного объекта в пользование от 20.04.2012 г. №61-05.01.04.005-Р-РСВХ-С-2012-00592/00 и от 20.04.2012 №61-05.01.04.007-Р-РСВХ-С-2012-00593/00.

Пунктом 13 Решений определено, что вода в водном объекте - река Северский Донец и река Лихая, в месте сброса сточных вод, в результате их воздействия на водный объект, должна отвечать определенным требованиям, исходя из нормативов допустимого воздействия на водные объекты. Место сброса сточных вод ОАО «Исток» в водном объекте река Северский Донец на 200 км и 184 км от устья; в водном объекте река Лихая на 56 км от устья.

Согласно схемам расположения пунктов отбора проб воды и Программам проведения измерений качества сточных вод, наблюдений за водным объектом и водоохранной зоной, представленным в проекте НДС, створы фоновых концентраций ОАО «Исток» расположены на расстоянии 201 км и 184,5 км от устья р. Северский Донец и на расстоянии 56,5 км от устья р. Лихая.

В соответствии с п. 45 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) подлежит лицензированию.

Пунктом 2 «Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1216, установлен закрытый перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Подпунктом «б» пункта 2 вышеуказанного Положения в перечень работ, составляющих деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, включены работы (услуги) по определению уровня загрязнения водных объектов.

ОАО «Исток» имеет в своем составе аккредитованную лабораторию (аттестат аккредитации № РОСС.RU.OOO 1.512000), соответствующая лицензия Росгидромета на вид работ - определение уровня загрязнения водных объектов, отсутствует.

Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 г. № 1316-р утвержден «Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды» (далее - Перечень). В данный перечень загрязняющих веществ входят вещества, определяемые ОАО «Исток» в водных объектах - р. Северский Донец и р. Лихая: нефтепродукты (п. 74 Перечня), взвешенные вещества (п. 166 Перечня), БПК полное (п. 165 Перечня), БПК5 (п. 164 Перечня), ХПК (п. 168 Перечня), железо общее (п. 47 Перечня), АПАВ (п. 92 Перечня), нитраты (п. 76 Перечня), нитриты (п. 77 Перечня), фосфаты (п. 121 Перечня), хлориды (п. 129 Перечня), сульфаты (п. 98 Перечня), сульфиды (п. 99 Перечня).

В соответствии с п. 13 и п. 16 ГОСТ 27065-86 (СТ СЭВ 5184-85) «Государственный стандарт Союза ССР. Качество вод. Термины и определения» (введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 29.10.1986 № 3306), загрязнение вод - поступление в водный объект загрязняющих веществ, микроорганизмов или тепла; источник загрязнения вод - источник, вносящий в водные объекты загрязняющие воду вещества, микроорганизмы или тепло.

Согласно материалам, имеющимся в проекте НДС, расстояние в 201 км и 184,5 км от устья р. Северский Донец, 56 км от устья р. Лихая определены как фоновые створы. В соответствии с пп. 3.1.57 РД 52.24.309-2011 «Организация и проведение режимных наблюдений за состоянием и загрязнением поверхностных вод суши» - фоновое значение показателей качества воды - это значение показателей качества воды водоема или водотока до влияния на него источника загрязнения.

В соответствии с п. 14.1 Приказа МПР от 17.12.2007 № 333 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» данные о величинах фоновых концентраций могут быть получены в территориальных органах Росгидромета или организациях, имеющих лицензию Росгидромета. Согласно п. 5.3.1 РД 52.24.643-2002 «Метод комплексной оценки степени загрязненности поверхностных вод по гидрохимическим показателям» в качестве исходной информации используются результаты химического анализа проб воды в точке отбора. В соответствии с п. 11 Приказа МПР от 17.12.2007 № 333 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» - исходная информация для разработки проекта НДС может быть получена в территориальных органах Росгидромета или принята по данным организаций, имеющих лицензию на выполнение работ, связанных с получением требуемых данных. ОАО «Исток» проводятся работы по определению уровня загрязнения водных объектов - р. Северский Донец и р. Лихая. Данные работы проводятся производственной лабораторией ОАО «Исток» по утвержденной программе, для собственных нужд предприятия.

Таким образом, ОАО «Исток» в лице генерального директора Погурец Е.В. осуществляет деятельность, подлежащую лицензированию не связанную с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), а именно: проводит работы по определению уровня загрязнения водных объектов, не имея лицензии на данную деятельность, что является нарушением п. 45 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 №99-ФЗ.

Должностным лицом Департамента Росгидромета по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам в отношении генерального директора ОАО «Исток» - Погурец Е.В. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 19.20 КоАП РФ и направлен для рассмотрения мировому судье для рассмотрения в соответствии с ч.1 ст.23.1 КоАП РФ по подведомственности.

В судебном заседании представитель Погурец Е.В.- Черноусов И.И. пояснил о том, что в деятельности ОАО «Исток» отсутствует состав правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.20 Кодекса РФ об АП, поскольку для осуществления данной деятельности лицензия не требуется, ссылаясь на письмо директора Департамента государственной политики и регулирования в области водных ресурсов и гидрометеорологии №14-47\12056 от 27.04.2017 года.

Выслушав представителя Погурец Е.В., изучив материалы дела, судья приходит к выводу о виновности генерального директора ОАО «Исток» Погурец Е.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.20 Кодекса РФ об АП, квалифицируемого как осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Факт совершения данного правонарушения и вина Погурец Е.В., подтверждаются материалами административного дела:

Пояснительной запиской к расчету (НДС) веществ и микроорганизмов, поступающих в водный объект со сточными водами ОАО «Исток» (Приложение 1);

Протоколами лабораторных испытаний поверхностной природной воды р. Северский Донец 1000 м выше Выпуска № 1 за 2016 г. (Приложение 2).

Протоколами лабораторных испытаний поверхностной природной воды р.Северский Донец 500 м ниже Выпуска № 1 за 2016 г. (Приложение 3).

Протоколами лабораторных испытаний поверхностной природной воды р.Северский Донец 500 м выше Выпуска № 2 за 2016 г. (Приложение 4).

Протоколами лабораторных испытаний поверхностной природной воды р.Северский Донец 500 м выше выпуска №2 за 2016 г.(приложение №5).

Протоколами лабораторных испытаний поверхностной природной воды р.Лихая 500 м выше Выпуска № 3 за 2016 г. (Приложение 6).

Протоколами лабораторных испытаний поверхностной природной воды р.Лихая 500 м ниже Выпуска № 3 за 2016 г. (Приложение 7).

Протоколами лабораторных испытаний поверхностной природной воды р.Северский Донец 1000 м выше Выпуска № 1 за 2017 г. (Приложение 8).

Протоколами лабораторных испытаний поверхностной природной воды р.Северский Донец 500 м ниже Выпуска № 1 за 2017 г. (Приложение 9).

Протоколами лабораторных испытаний поверхностной природной воды р.Северский Донец 500 м выше Выпуска № 2 за 2017 г. (Приложение 10).

Протоколами лабораторных испытаний поверхностной природной воды р.Северский Донец 500 м выше Выпуска № 2 за 2017 г. (Приложение 11).

Протоколами лабораторных испытаний поверхностной природной воды р.Лихая 500 м выше Выпуска № 3 за 2017 г. (Приложение 12).

Протоколами лабораторных испытаний поверхностной природной воды р.Лихая 500 м ниже Выпуска № 3 за 2017 г. (Приложение 13).

Протоколами отбора проб воды р. Северский Донец и р. Лихая за 2016 год Приложение 14).

Протоколами отбора проб воды р. Северский Донец и р. Лихая за 2017 год Приложение 15).

Справкой о фоновых концентрациях от 26.12.2016 № 1301 (Приложение 16).

Оснований для сомнения в достоверности сведений, отраженных в вышеперечисленных документах, у мирового судьи не имеется.

В соответствии с ч.2 ст.4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях при назначении административного наказания суд учитывает характер совершённого административного правонарушения, обстоятельства смягчающие административную ответственность.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст.4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях по делу не установлено: смягчающим обстоятельством суд признает совершение правонарушения впервые и считает возможным назначить административное наказание виде предупреждения, что предусмотрено санкцией ч.1 ст. 19.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

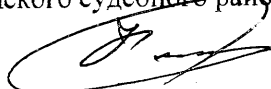
На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. ч.1 ст.23.1, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья,-

ПОСТАНОВИЛ

Признать генерального директора ОАО «Исток» Погурец Евгения Васильевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.20 ч. 1 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Каменский районный суд через мирового судью судебного участка № 3 Каменского судебного района Ростовской области в течение десяти суток.

Мировой судья



А.П. Ковалев